



КонсультантПлюс

Проект Федерального закона N 1244343-7
"О внесении изменений в статьи 51 и 80
Федерального закона "Об основах охраны
здоровья граждан в Российской Федерации"
(ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по
состоянию на 03.09.2021)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 10.09.2021

Проект
N 1244343-7

Внесен депутатами
Государственной Думы
С.И. Неверовым, А.К. Исаевым,
М.В. Тарасенко, сенаторами
Российской Федерации А.А. Турчаком,
И.В. Рукавишниковой,
М.А. Львовой-Беловой

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 51 И 80 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 48, ст. 6724; 2013, N 48, ст. 6165; 2015, N 10, ст. 1403, ст. 1425; N 29, ст. 4397; 2016, N 27, ст. 4219; 2018, N 53, ст. 8415; 2019, N 10, ст. 888) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 51 второе предложение изложить в следующей редакции: "При совместном нахождении в медицинской организации в стационарных условиях с ребенком до достижения им возраста четырех лет, с ребенком старше данного возраста - при наличии медицинских показаний, а с ребенком-инвалидом - независимо от его возраста плата за создание условий пребывания в стационарных условиях, в том числе за предоставление спального места и питания, с указанных лиц не взимается.";

2) пункт 4 части 3 статьи 80 изложить в следующей редакции:

"4) создание условий пребывания в стационарных условиях, включая предоставление спального места и питания, при совместном нахождении одного из родителей, иного члена семьи или иного законного представителя в медицинской организации в стационарных условиях с ребенком до достижения им возраста четырех лет, с ребенком старше указанного возраста - при наличии медицинских показаний, а с ребенком-инвалидом - независимо от его возраста;"

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬИ 51 И 80 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ
ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" подготовлен в целях установления дополнительной гарантии создания комфортных психологических и физиологических условий пребывания детей-инвалидов в стационарах медицинских организаций.

Возможность общения с близкими людьми и получения их помощи - важная составляющая пути к выздоровлению любого пациента, поддержки его психологического состояния в период нахождения на лечении.

Статьей 6 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - N 323-ФЗ) закреплён приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи, одним из способов реализации которого является создание условий для посещения пациента родственниками и пребывания их с ним в медицинской организации, безусловно, с учетом состояния пациента, соблюдения противоэпидемического режима и интересов иных лиц, работающих или находящихся в медицинской организации.

При этом особое место **закон** отводит регулированию положений, обеспечивающих приоритет охраны здоровья детей.

Согласно **статье 7** N 323-ФЗ государство признает охрану здоровья детей одним из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития. Дети независимо от семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. Органы государственной власти федерального и регионального уровней в соответствии со своими полномочиями должны создавать и развивать медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям, с учетом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в том числе детей-инвалидов, и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи.

Дети, помещаемые в медицинские стационары, испытывают серьезную психологическую травму от того, что лишаются семьи на время нахождения в больнице. При этом медицинские работники обязаны оказывать им прежде всего предусмотренный объем медицинской помощи. Ввиду высокой нагрузки восполнить дефицит общения с близкими, провести развивающие занятия для каждого ребенка силами медицинской организации сложно.

Чтобы решить эту проблему, в настоящее время в силу **ч. 3 ст. 51** N 323-ФЗ одному из родителей, иному члену семьи или законному представителю предоставлено право на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации в течение всего периода лечения в стационарных условиях независимо от возраста ребенка.

Если само пребывание в стационаре с детьми их близких является бесплатным, то иным образом регулируется вопрос с созданием для этого материально-технических условий.

В силу той же нормы **N 323-ФЗ** плата за создание условий совместного пребывания в стационаре, в том числе за предоставление спального места и питания, с вышеуказанных лиц не взимается, если ребенок не достиг 4 лет. В остальных случаях бесплатное спальное место и питание сопровождающего взрослого гарантируются только при наличии медицинских показаний ребенка, т.е. по факту в зависимости от решения работников медицинской организации, оказывающей помощь, поскольку исчерпывающий перечень таких показаний нормативно не определен.

Конкретные условия пребывания лиц, сопровождающих детей в стационаре, должны определяться территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее - ТППГ), утверждаемыми органами государственной власти субъектов РФ, и оплачиваются за счет средств обязательного медицинского страхования по видам медицинской помощи и перечню заболеваний, входящим в территориальную программу ОМС.

В не предусмотренных **N 323-ФЗ** случаях соответствующие условия для нахождения в стационарах совместно с детьми их близких могут создаваться по усмотрению медицинских организаций и их учредителей на возмездной или безвозмездной основе при наличии финансовой возможности. На практике медицинские организации зачастую отказываются выделять бесплатно спальное место и питание для совместного нахождения в стационаре с детьми старше 4 лет, в том числе с детьми-инвалидами.

Лишь отдельные субъекты Российской Федерации предусмотрели в своих территориальных программах государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов право законного представителя на совместное пребывание в медицинской организации в стационарных условиях вместе с ребенком-инвалидом независимо от наличия медицинских показаний, с предоставлением бесплатного спального места и питания (Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Республика Тыва, Приморский край, Тюменская область). Подавляющая часть регионов придерживается общефедеральной гарантии.

Между тем инвалидность ребенка становится тяжелым испытанием для семьи. Как правило, таким детям требуется постоянное внимание и забота, непосредственное участие родителей или иных близких при проведении комплекса лечебных и реабилитационных мероприятий.

Как правило, дети-инвалиды нуждаются в помещении в стационары региональных или федеральных медицинских центров, оказывающих сложные виды медицинской помощи, для прохождения курсового лечения с определенной периодичностью.

При этом, например, дети с тяжелыми формами ДЦП требуют постоянной помощи и сопровождения родителем при нахождении на стационарном лечении независимо от возраста. Дети с инсулинозависимым сахарным диабетом не могут колоть себе самостоятельно инсулин в младшем возрасте и после 4 лет. Дети с муковисцидозом тоже не могут вовремя производить нужные манипуляции и принимать самостоятельно препараты.

Однако далеко не все семьи, воспитывающие детей-инвалидов, могут позволить себе нахождение в стационаре на платных условиях или, тем более, нахождение за свой счет в крупном городе вне медицинской организации (наем жилья, оплату питания в кафе и ресторанах и т.п.).

В связи с изложенным предлагается признать статус "ребенок-инвалид" достаточным основанием для принятия решения о нахождении такого ребенка совместно с одним из близких в стационаре на безвозмездной для него основе, без дополнительных медицинских показаний.

Соответствующее изменение предлагается внести в **ч. 3 ст. 51** N 323-ФЗ, наделив одного из родителей, иного члена семьи или законного представителя ребенка-инвалида правом на совместную госпитализацию с предоставлением бесплатного спального места и питания, независимо от возраста ребенка.

В **пункте 4 части 3 статьи 80** указанного закона предлагается закрепить корреспондирующее изменение, с тем, чтобы при оказании медицинской помощи в рамках программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи оплата из личных средств граждан на создание рассматриваемых условий не взималась.

Предлагаемое решение станет существенной мерой материальной и моральной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Для организации необходимых условий реализации предлагаемых изменений проектом предусматривается отлагательный срок вступления настоящего **закона** в силу - с 1 января 2022 года.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 51 И 80
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

В связи с принятием Федерального **закона** "О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬИ 51 И 80 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ
ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Принятие Федерального **закона** "О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" повлечет дополнительные расходы, финансируемые за счет средств обязательного медицинского

страхования.

Объем необходимых дополнительных затрат зависит от количества случаев госпитализации детей-инвалидов старше 4 лет вместе с одним из родителей, иным членом семьи или законным представителем, а также стоимости одного случая госпитализации в стационаре.

При возникновении необходимости дооснащения медицинских организаций зданиями / помещениями для размещения новой категории потребуются средства федерального и региональных бюджетов на создание, реконструкцию или ремонт соответствующих зданий / помещений.

В целях закрепления необходимого финансирования на реализацию вводимых требований предлагается отлагательный срок вступления в силу настоящего [закона](#) - с 1 января 2022 года.
